

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۲/۲۴

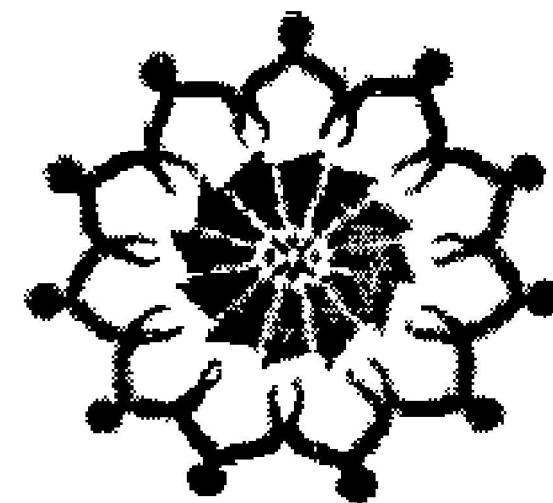
شماره: ۹۰۱/۱/۱۳۸۹

دارد

تشخیص اصالت نامه پیوست



شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی
Public - Private Dialogue Council



بسمه تعالی

حجت الاسلام والمسلمین جناب آقای انصاری
معاون محترم حقوقی ریاست جمهوری

موضوع: معرفی نمایندگان تام‌الاختیار اتاق جهت اجرایی نمودن مفاد تفاهم‌نامه همکاری

با سلام،

احتراماً با عنایت به انعقاد تفاهم‌نامه همکاری مشترک در تاریخ ۱۴۰۴/۲/۱۶، بدینوسیله نمایندگان تام‌الاختیار این اتاق موضوع جزء ۱ بند ب ماده ۳ این تفاهم‌نامه، جهت پیگیری و تعامل در راستای تحقق اهداف مندرج در متن تفاهم‌نامه به پیوست اعلام می‌گردد:

-جناب آقای کیوان کاشفی، عضو هیات رئیسه و قائم مقام دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

-جناب آقای عیسی منصوری، رئیس مرکز پژوهش‌ها

-جناب آقای محمد زائری، رئیس مرکز بهبود کسب‌وکار

موجب امتنان خواهد بود چنانچه دستور فرمائید مشخصات نمایندگان ذیصلاح آن معاونت نیز با قید فوریت به این اتاق اعلام تا پیگیری موضوعات مورد تفاهم، در اسرع وقت امکان‌پذیر گردد.

بی شک، انعقاد تفاهم‌نامه مذکور می‌تواند به عنوان نقطه عطفی جهت توسعه تعاملات نظام‌مند دو مجموعه با هدف کمک به اجرایی شدن شایسته قوانین مرتبط در حوزه کسب‌وکار و رفع معضلات حقوقی فعالان اقتصادی، مدنظر قرار گیرد.

توفیقات روزافزون جنابعالی را از درگاه ایزد منان مسئلت می‌نماید.

صمد حسن زاده
رئیس اتاق ایران و دبیر شورای
گفت و گوی دولت و بخش خصوصی



تهران - خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی پلاک ۱۷۵ - طبقه ۶ ساختمان جدید اتاق ایران کد پستی: ۱۵۸۳۶۴۴۳۱۳

تلفن: ۸۵۷۳۲۶۸۰-۸۱ فکس: ۸۵۷۳۲۶۹۰۰ www.ppdc.ir info@ppdc.ir

تفاهم نامه همکاری مشترک معاونت حقوقی ریاست جمهوری

و

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

به نام خالق خرد و دادگر

مقدمه

در جهان پیچیده امروز که اقتصاد و حقوق دو بال اساسی پیشرفت پایدار هستند، همگرایی نهادهای بخش خصوصی و حاکمیتی نه تنها یک ضرورت، بلکه سنگ بنای تحقق محیط کسب و کار پویا و عدالت محور است. این تفاهم نامه در راستای تحقق سیاست های کلان کشور، ارتقای فضای حقوقی و نهادی حاکم بر محیط کسب و کار و تسهیل فرآیند تعامل مؤثر میان بخش خصوصی و حاکمیت و با هدف انسجام بخشی و روزآمدی اقدامات در حوزه های تقنینی و مقررگذاری، اطلاع رسانی، تنقیح و به روزرسانی قوانین و مقررات اقتصادی، رفع موانع حقوقی پیش روی فعالان اقتصادی، ارتقای دانش حقوقی و توانمندسازی حقوقی فعالان اقتصادی و فراهم سازی زمینه اجرای شفاف و ارتقای اثربخشی اجرای قوانین و مقررات حوزه اقتصاد و کسب و کار میان "معاونت حقوقی رئیس جمهور" (که از این پس "معاونت حقوقی" نامیده می شود) به نمایندگی حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای مجید انصاری (با سمت معاون حقوقی رئیس جمهور)، به نشانی تهران، میدان پاستور، ساختمان نهاد ریاست جمهوری و "اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران" (که از این پس "اتاق ایران" نامیده می شود) به نمایندگی آقای صمد حسن زاده (با سمت رئیس اتاق ایران)، به نشانی تهران، خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی، شماره ۱۷۵ منعقد می گردد. در این تفاهم نامه اتاق ایران و معاونت حقوقی با یکدیگر (طرفین) و به صورت مجزا (طرف) تفاهم نامه نامیده می شوند.

کلیات تفاهم‌نامه

این تفاهم‌نامه با بهره‌گیری از ظرفیت‌های تخصصی، کارشناسی، ساختاری و نهادی طرفین، در چهارچوب اصول شفافیت، کارآمدی، مسئولیت‌پذیری و حفظ منافع ملی و حقوق قانونی فعالان اقتصادی کشور، شکل گرفته و بر توسعه تعامل مؤثر نهادهای متولی حوزه حقوقی و نمایندگان بخش خصوصی در راستای ارتقای کیفیت پیش‌نویس قوانین و مقررات اقتصادی، اطلاع‌رسانی هدفمند و موثر، تنقیح و اجرای موثر و بهینه آن‌ها تأکید دارد. کلیه مفاد این تفاهم‌نامه در چارچوب قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران، به‌ویژه قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و برنامه‌های توسعه‌ای و اقتصادی کشور، اجرایی خواهد شد.

ماده ۱: موضوع تفاهم‌نامه

موضوع این تفاهم‌نامه، ایجاد بستری راهبردی و پایدار برای همکاری‌های مشترک میان معاونت حقوقی و اتاق ایران در زمینه‌های زیر است:

- ۱- ساماندهی و ارتقای فرآیندهای حقوقی مؤثر بر محیط کسب و کار؛
- ۲- رفع موانع حقوقی و قانونی در مسیر فعالیت‌های اقتصادی؛
- ۳- تنقیح قوانین و مقررات در حوزه‌های اقتصادی؛
- ۴- ایجاد دسترسی حداکثری به قوانین و مقررات برای فعالان اقتصادی داخل و خارج کشور؛
- ۵- بازنگری، اصلاح و تدوین اسناد حقوقی و قانونی در حوزه‌های اولویت‌دار اقتصادی؛
- ۶- توسعه شفافیت و کارآمدی در نظام تنظیم‌گری کشور؛
- ۷- توانمندسازی حقوقی فعالان اقتصادی و ارتقای سطح دانش حقوقی آنان؛
- ۸- افزایش تعامل نهادهای حاکمیتی با تشکل‌های اقتصادی و ذی‌نفعان بخش خصوصی؛
- ۹- تعیین سازوکار لازم جهت اجرای موثر قوانین و مقررات حوزه کسب و کار از سوی دستگاه‌های اجرایی و نظارت بر آن و معرفی و تشویق بهترین مجریان؛
- ۱۰- ایجاد زمینه‌های تعامل هدفمند و سازنده قوای سه‌گانه جهت بهبود محیط کسب و کار

ماده ۲: زمینه‌های همکاری

زمینه‌های همکاری طرفین براساس تکمیل ظرفیت‌ها و توانمندی‌های متقابل است، به گونه‌ای که اتاق ایران با بهره‌گیری از تجربه میدانی و شبکه گسترده بخش خصوصی و معاونت حقوقی با تخصص و تجربه حقوقی و ظرفیت

سازمان حقوقی دولت و تسهیلگری قانونی، همکاری مشترک را به صورت اثربخش و عملیاتی پیش خواهند برد. مهم‌ترین محورهای این همکاری عبارتست از:

الف) محورهای تعامل:

- ۱- همکاری در زمینه تنقیح و ترجمه قوانین و مقررات حوزه اقتصاد و کسب‌وکار و نیز تهیه و انتشار مجموعه‌های تنقیحی مربوط؛
- ۲- فراهم‌سازی استفاده از ظرفیت کارشناسی تشکل‌ها، کمیسیون‌ها و اتاق‌های استانی جهت تدوین پیشنهادهای تخصصی برای لحاظ شدن در تنظیم قوانین و مقررات حوزه کسب‌وکار؛
- ۳- برگزاری نشست‌های مشترک با فعالان اقتصادی و ارائه بازخوردهای میدانی در زمینه موضوعات تفاهم‌نامه؛
- ۴- هماهنگی جهت انتشار مستندات حقوقی مشترک و ترویج آن‌ها در بدنه بخش خصوصی؛
- ۵- همکاری در برگزاری دوره‌های آموزش حقوقی برای فعالان اقتصادی؛
- ۶- شناسایی و پیشنهاد لغو مقررات و دستورالعمل‌های مغایر قانون؛
- ۷- مشارکت در طراحی و اجرای مدل مفهومی مشارکت ذی‌نفعان اقتصادی در تنظیم قوانین و مقررات؛
- ۸- تأمین داده‌ها و تحلیل‌های آماری لازم جهت پشتیبانی حقوقی تصمیم‌سازی‌های کلان؛
- ۹- همکاری مشترک در ارایه موارد عدم اجرای قوانین و مقررات حوزه کسب‌وکار توسط دستگاه‌های اجرایی و پیگیری و اقدامات مقتضی؛
- ۱۰- همکاری در زمینه اطلاع‌رسانی هدفمند و موثر قوانین و مقررات حوزه اقتصاد و به‌ویژه کسب و کار به جامعه هدف؛

- ۱۱- همکاری به منظور دسترسی فعالان اقتصادی به مشاوره‌ها و نظریات حقوقی؛
- ۱۲- تسهیل دسترسی نهادهای تخصصی اتاق به پایگاه‌ها و سامانه قوانین و مقررات معاونت؛
- ۱۳- پیگیری موثر و کارآمد اجرای قوانین و مقررات حوزه اقتصاد و کسب و کار، به ویژه قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و تذکر قانونی به دستگاه‌های متخلف و معرفی و تشویق مجریان برتر؛

- ۱۴- همکاری در زمینه توسعه بهره‌برداری از فناوری‌های نوین، در زمینه‌های مربوط از جمله تنقیح و اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات.

ب) برنامه‌های راهبردی مشترک برای بهبود محیط کسب و کار:

- ۱- تدوین مجموعه‌های تنقیحی قوانین و مقررات در حوزه‌های کلیدی حوزه اقتصاد و به‌ویژه کسب و کار مانند قوانین تجارت، مالیات، تأمین اجتماعی، مجوزها، رقابت، مالکیت فکری و مقررات ضد پول‌شویی؛
- ۲- تهیه و پیشنهاد تصویب‌نامه‌های تنقیحی هیئت وزیران متناظر با موضوعات اولویت‌دار حوزه اقتصاد و به‌ویژه کسب و کار؛
- ۳- تدوین مجموعه‌های کاربردی ناظر بر ساماندهی نهادهای مؤثر بر محیط کسب و کار و مراجع وضع مقررات؛
- ۴- پیشنهاد و اجرای برنامه‌های آموزش حقوقی برای بهبود محیط کسب و کار؛
- ۵- طراحی و انتشار راهنمای حقوق جامع فعالان اقتصادی در مواجهه با نهادها و مقررات مختلف و پیگیری اجرای آنها؛
- ۶- تحقق اجرای هدفمند مواد ۱۴، ۲۴ و ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار؛
- ۷- شناسایی قوانین، مقررات و رویه‌های مخل تولید و تجارت و پیشنهاد و پیگیری حذف و یا اصلاح آنها؛
- ۸- طراحی مدل مفهومی مشارکت ذی‌نفعان اقتصادی در تنظیم مقررات؛
- ۹- تدوین اصول تنظیم مقررات کسب و کار با در نظر گرفتن ایرادات نهادهای نظارتی؛
- ۱۰- همکاری در خصوص عضویت اتاق‌های ۳ گانه در نهادها، مجامع و شوراهای مرتبط با محیط کسب و کار؛
- ۱۱- مشارکت در تدوین و پیگیری تصویب و اجرای بهنگام قوانین و مقررات کلیدی اقتصادی؛
- ۱۲- نظارت بر اجرای دقیق قوانین و مقررات اثرگذار در فضای کسب و کار و تشویق مجریان برتر؛
- ۱۳- ایجاد بانک متخصصان و مشاوران حوزه حقوقی-اقتصادی؛
- ۱۴- همکاری جهت ارتقاء رتبه بین‌المللی ایران در شاخص‌های محیط کسب و کار؛
- ۱۵- طراحی و پیاده‌سازی برنامه‌های حمایتی حقوقی برای تسهیل شروع فعالیت‌های اقتصادی کوچک و متوسط.
- ۱۶- تعامل و همکاری در فراهم نمودن موجبات اجرای قانون اساسی از جمله بهره‌گیری از نظرات نمایندگان اتاق ایران در کارگروه‌های تخصصی هیات پیگیری اجرای قانون اساسی

ماده ۳: مدت زمان، نحوه اجرای و تعیین نمایندگان اجرایی تفاهم‌نامه

الف) این تفاهم‌نامه از تاریخ امضاء به مدت چهار سال معتبر بوده و در صورت توافق طرفین قابل تمدید یا اصلاح خواهد بود.

ب) به منظور تسهیل اجرای تفاهم‌نامه، کارگروه مشترکی از نمایندگان دو طرف تشکیل شده و جلسات آن به صورت منظم و حداقل هر دو ماه یک بار برگزار می‌گردد. اجرای هر یک از مفاد تفاهم‌نامه مستلزم انعقاد قرارداد یا توافق‌نامه مستقل با تعیین شرح وظایف، منابع مالی و سازوکار اجرا خواهد بود.

۱- طرفین متعهد می‌شوند حداکثر ظرف ۱۰ روز کاری از تاریخ امضای این تفاهم‌نامه، نمایندگان تام‌الاختیار خود را جهت پیگیری امور و انجام هماهنگی‌های لازم به صورت کتبی به یکدیگر معرفی نمایند.

۲- جلسات کارگروه مشترک حداقل هر دو ماه یک بار با حضور نمایندگان طرفین تشکیل خواهد شد. صورتجلسات مصوبات در حدود اختیارات نمایندگان در همان جلسه توسط طرفین امضا و معتبر خواهد بود.

۳- در صورت تغییر نمایندگان، طرف موظف است ظرف ۷ روز کاری تغییرات را به صورت رسمی و مکتوب به طرف دیگر اعلام نماید.

۴- کارگروه مشترک می‌تواند برای اجرای بهتر تفاهم‌نامه نسبت به تشکیل کمیته‌های فرعی با حضور نمایندگان طرفین اقدام نماید.

تبصره ۱: معرفی نمایندگان به منزله ایجاد دسترسی آنان به اطلاعات و امکانات مورد نیاز در حدود ضوابط قانونی برای پیشبرد اهداف تفاهم‌نامه خواهد بود.

تبصره ۲: اجرای مصوبات کارگروه در مواردی که متضمن بار مالی برای معاونت باشد، پس از تایید معاون حقوقی رئیس جمهور لازم الاجرا می‌گردد.

ماده ۴: حفظ محرمانگی اطلاعات

طرفین متعهد می‌شوند کلیه اسناد، اطلاعات، گزارش‌ها و داده‌های مبادله‌شده در چارچوب این تفاهم‌نامه را محرمانه تلقی کرده و از افشای آن بدون رضایت کتبی طرف مقابل خودداری نمایند.

ماده ۵: شرایط عمومی

۱- تفاهم‌نامه حاضر فاقد تعهدات مالی است و اجرای هرکدام از بندهای آن حسب مورد، مستلزم انعقاد قرارداد جداگانه‌ای است که در آن وظایف هر یک از طرفین و نحوه تأمین هزینه‌ها و چگونگی ارائه خدمات به صورت مشخص پیش‌بینی می‌شود.

۲- طرفین موظفند در اجرای مفاد این تفاهم‌نامه اصول صداقت، شفافیت و مسئولیت‌پذیری را رعایت نمایند.

۳- طرفین متعهد به حفظ حقوق معنوی یکدیگر در کلیه اسناد و نتایج حاصل از این همکاری هستند.

۴- کلیه مکاتبات و مراسلات مربوط به این تفاهم‌نامه به نشانی طرفین که در مقدمه تفاهم‌نامه ذکر شده است ارسال می‌شود و هرگونه تغییر نشانی به صورت کتبی به طرف مقابل اعلام می‌گردد.

ماده ۶: حق واگذاری

هیچ‌یک از طرفین مجاز به واگذاری حقوق و تعهدات ناشی از این تفاهم‌نامه به اشخاص ثالث، اعم از حقیقی یا حقوقی، بدون رضایت کتبی طرف مقابل نخواهد بود.

ماده ۷: تغییرات

هرگونه تغییر، اصلاح، حذف یا اضافه در مفاد این تفاهم‌نامه صرفاً با توافق کتبی طرفین و از طریق الحاقیه معتبر خواهد بود.

ماده ۸: قانون حاکم

این تفاهم‌نامه تابع قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران بوده و بر اساس آن‌ها تفسیر و اجرا می‌شود.

ماده ۹: شرایط خاتمه تفاهم‌نامه و حل اختلاف

۱- هریک از طرفین می‌تواند با اطلاع کتبی به طرف دیگر و ذکر دلایل موجه، تفاهم‌نامه را با مهلت یک‌ماهه پایان دهد. اختتام قرارداد تاثیری بر لزوم به پایان رساندن کارهای نیمه تمام ندارد.

۲- تعهدات جاری و قراردادهای منعقد شده در چارچوب اجرای این تفاهم‌نامه تا پیش از خاتمه آن، معتبر و لازم‌الاجرا خواهند بود.

۳- در صورت بروز هرگونه اختلاف نظر در تفسیر و یا اجرای این تفاهم‌نامه، موارد مورد اختلاف از طریق برگزاری جلسات مذاکره بین طرفین، مورد بررسی قرار گرفته و نتیجه مآخوذه به مورد اجرا گذاشته می‌شود.

این تفاهم‌نامه در نه ماده و دو تبصره و دو نسخه متحدالمتن تهیه و در تاریخ ۱۴۰۴/۲/۱۶ توسط نمایندگان تام‌الاختیار طرفین امضاء گردید و کلیه نسخه‌ها دارای اعتبار یکسان می‌باشد.

حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای انصاری

معاون حقوقی رئیس جمهور

صمد حسن زاده

رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

مسئول

برسالتی

به کلیه وزارتخانه‌ها، مؤسسات، شرکت‌های دولتی، استانداری‌ها
 و سایر دستگاه‌های اجرایی

در راستای بندهای (۱) و (۳) سیاست‌های کلی «امنیت اقتصادی» ابلاغی ۱۳۷۹/۱۱/۳ و بند (۱۷) «سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری» ابلاغی ۱۳۹۸/۷/۲ مقام معظم رهبری و با عنایت به احکام مندرج در «آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار» موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۷۹۷۶/ت/۱۱۳۴ هـ مورخ ۱۴۰۲/۲/۹ و «آیین‌نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار»، موضوع تصویب‌نامه شماره ۲۲۹۵۹۷/ت/۱۳۵۸ هـ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۳ هیأت وزیران و همچنین «دستورالعمل نحوه تدوین پیش‌نویس مقررات مرتبط با محیط کسب و کار» به شماره ۱۳۵۴۴ مورخ ۱۴۰۳/۲/۱ معاون حقوقی رئیس جمهور، به استناد اصول (۱۲۴) و (۱۳۴) قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، راهنمای «حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات» در (۱۴) بند، جهت رعایت دقیق آن توسط دستگاه‌های اجرایی، به شرح زیر ابلاغ می‌گردد:

«راهنمای حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات»

بند اول - حق آگاهی از مراجع وضع مقرر و حدود صلاحیت آن‌ها

هیچ مرجع یا مقامی نمی‌تواند برای مردم وضع مقرر کند مگر آن که قانون چنین اختیاری را به وی اعطاء نموده باشد. در همین راستا، کلیه دستگاه‌های اجرایی مکلفند مراجع و مقامات صلاحیت‌دار جهت وضع مقرر در دستگاه خویش را به همراه مبانی قانونی و حدود صلاحیت آن‌ها با امضای بالاترین مقام دستگاه اعلام نمایند تا در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار (به نشانی qavanin.ir) که از این پس، پایگاه کسب و کار نامیده می‌شود جهت آگاهی عموم منتشر و بروزرسانی گردد (ماده ۲ آیین‌نامه ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار ابلاغی ۱۴۰۲/۱۲/۱۳ هیأت وزیران).

بند دوم - حق آگاهی و دسترسی به مقررات

مصوبه و تصمیمی که موجد حق یا تکلیف عمومی است، قابل طبقه‌بندی به عنوان اسرار دولتی نبوده و انتشار آنها (از جمله در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات کشور به نشانی dotic.ir) که از این پس پایگاه اطلاع‌رسانی نامیده می‌شود الزامی است (بند خ ماده ۲ قانون شفافیت قوای سه‌گانه، دستگاه‌های اجرایی و سایر نهادها مصوب ۱۴۰۳، بند الف ماده ۳ قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد مصوب ۱۳۸۷ و قانون دائمی نمودن قانون آزمایشی اخیر مصوب

۱۳۹۹، مواد ۵ و ۱۱ قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات مصوب ۱۳۸۷ و ماده ۳ شیوه نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات متضمن حق و تکلیف برای مردم مصوب ۱۳۹۹).

بند سوم - حق آگاهی از مقررات معتبر از نامعتبر

فعالان اقتصادی حق دارند به متن «به روز شده» که آخرین اصلاحات و الحاقات قوانین و مقررات کشور در آنها اعمال گردیده است (قانون و مقررۀ منقّح) حسب مورد از طریق پایگاه اطلاع رسانی معاونت قوانین مجلس یا معاونت حقوقی ریاست جمهوری آگاهی و دسترسی داشته باشند (جزء ۸ بند ۹ «سیاست های کلی نظام قانون گذاری» ابلاغی ۱۳۹۸/۷/۲ مقام معظم رهبری، بند ج تبصره اصلاحی بند ۱ ماده ۳ قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۱۸ و مواد ۱۱ و ۱۲ شیوه نامه انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات متضمن حق و تکلیف برای مردم مصوب ۱۳۹۹).

بند چهارم - حق بر شفافیت مقررات

مقررات باید به حدی روشن و قابل فهم باشند که در اجرا میان مشمولین آن اعم از مجریان و ذینفعان اختلافی ایجاد نگردد (بند ۳ سیاست های کلی «امنیت اقتصادی» ابلاغی ۱۳۷۹/۱۱/۳ و جزء ۳ بند ۹ «سیاست های کلی نظام قانون گذاری» ابلاغی ۱۳۹۸/۷/۲ مقام معظم رهبری).

بند پنجم - حق استعلام و تقاضای رفع ابهام از مقررات

کلیه دستگاه های اجرایی مرتبط با محیط کسب و کار و همچنین سازمان ها و ادارات کل آنها در مراکز استان ها، موظفند به سؤالات نمایندگان تشکلهای و فعالان اقتصادی پاسخ داده و مطالبات و شکایت آنها را بررسی نمایند (ماده ۱۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰).

بند ششم - حق ارائه پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات مرتبط با محیط کسب و کار

تشکلهای اقتصادی سراسری می توانند درخواست های خود را برای اصلاح قوانین، مقررات و رویه های اجرایی محل کسب و کار، حسب مورد به دبیرخانه شورای گفت و گو یا هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار ارسال نمایند (ماده ۱۲ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰، تبصره ۸ ماده ۷ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ الحاقی ۱۳۹۴/۲/۱ و اصلاحی ۱۳۹۹/۱۱/۱۵ و بندهای الف و ب ماده ۱۲ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور). مصوبات شورای گفت و گو حداکثر ظرف سی روز و مصوبات هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار حداکثر ظرف چهل و پنج روز در دستور کار هیأت دولت قرار می گیرد تا نسبت به آن تصمیم گیری شود (تبصره ۴ ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰).

بند هفتم - حق دعوت از مقامات دولتی و تکلیف آنها به شرکت در جلسات

وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی که موضوع مربوط به آن دستگاه در دستور شورای گفت و گو قرار می گیرد، موظف است با دعوت دبیرخانه این شورا، خود در جلسه مربوطه در شورا شرکت کند و حسب مورد نمایندگان تام الاختیار خود را به کمیسیون های زیر مجموعه دبیرخانه شورا معرفی نماید (تبصره ۱ انتهای ماده ۱۱ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰).

بند هشتم - حق مشارکت در تدوین مقررات

دولت و دستگاه های اجرایی مکلفند هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، نظر کتبی اتاق ها، تشکل های اقتصادی، انجمن های صنفی حرفه ای و سازمان های مردم نهاد مربوط را استعلام و مورد توجه قرار دهند و در صورت لزوم از آنها برای شرکت در جلسات دعوت به عمل آورند (ماده ۱۴۳ آیین نامه داخلی مجلس اصلاحی ۱۳۹۴/۱۱/۴، ماده ۱۵ قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶، مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰ و ماده ۳ دستورالعمل نحوه تدوین مقررات مرتبط با محیط کسب و کار مصوب ۱۴۰۳).

بند نهم - حق آگاهی از پیش نویس مقررات قبل از تصویب

دستگاه های اجرایی مکلفند پیش نویس مقررات خود را، یک هفته قبل از صدور، علاوه بر تارنمای خود، در پایگاه اطلاع رسانی معاونت حقوقی ریاست جمهوری منتشر و به اطلاع عموم برسانند تا زمینه جمع سپاری در تدوین مقررات فراهم گردد (جزء ۹ بند ۹ «سیاست های کلی نظام قانون گذاری» ابلاغی ۱۳۹۸/۷/۲ مقام معظم رهبری، ماده ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار الحاقی سال ۱۴۰۰ و تبصره ۲ ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده ۲۴ همین قانون).

بند دهم - حق لازم الاجرا ندانستن مقررات منتشر نشده در پایگاه کسب و کار

دستگاه های اجرایی مکلفند مقررات خود را بلافاصله در پایگاه کسب و کار ثبت و به اطلاع عموم برسانند. از تاریخ ۱۴۰۲/۲/۲۸، لازم الاجرا شدن مقررات مرتبط با محیط کسب و کار، منوط به ثبت و انتشار آنها در پایگاه یاد شده است (ماده ۳۰ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و ماده ۶ آیین نامه اجرایی آن).

بند یازدهم - حق محفوظ ماندن حقوق مکسبه شهروندان در برابر مقررات جدید

دستگاه های اجرایی نمی توانند اجرایی شدن احکامی از مقرر را که موجب تکلیف برای شهروندان است و یا حقی از آنها زایل می نماید را به تاریخی پیش از انتشار مقرر در پایگاه کسب و کار تسری دهند. رعایت حقوق مکسبه شهروندان در هر حال الزامی است (تبصره ۲ ماده ۷ آیین نامه لزوم ثبت و اطلاع رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار ابلاغی ۱۴۰۲/۲/۹ هیأت وزیران، ماده ۴ اصلاحی قانون مقررات صادرات و واردات مصوب ۱۳۹۰/۴/۸ و ماده ۱۱ آیین نامه اجرایی آن و نیز تبصره ۱ ماده ۶ قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰).

بند دوازدهم - حق داشتن مهلت مقتضی جهت رعایت مقررہ پس از انتشار

حق بر ثبات نسبی قوانین و مقررات و مصونیت در برابر تغییر پیاپی و مکرر آنها یکی از حقوق مردم است (بند ۳ سیاست‌های کلی امنیت اقتصادی). در همین راستا، دستگاه‌های اجرایی مکلفند با رعایت جدول پیوست آیین‌نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مهلت مناسبی را بین انتشار و لازم‌الاجرا شدن مقررہ لحاظ کنند (جزء ۷ بند ۹ «سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری» ابلاغی ۱۳۹۸/۷/۲ مقام معظم رهبری، ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و ماده ۳ آیین‌نامه اجرایی آن و نیز ماده ۵ دستورالعمل نحوه تدوین مقررات مرتبط با محیط کسب و کار مصوب ۱۴۰۳).

بند سیزدهم - حق گزارش مقررات مغایر قوانین

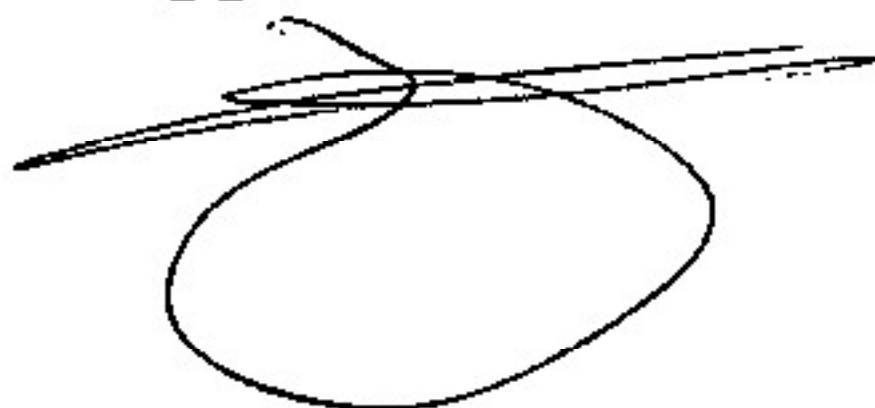
مردم می‌توانند مقررہ خلاف اصول قانون اساسی به ویژه اصول اقتصادی آن را در سامانه پیگیری اجرای قانون اساسی معاونت حقوقی ریاست جمهوری به نشانی (asas.riipo.ir یا portal.111.ir) ثبت نمایند تا اقدامات لازم در چهارچوب «دستورالعمل نحوه اعمال مسئولیت رئیس جمهور در اجرای قانون اساسی» ابلاغی ۱۴۰۱/۵/۳ رئیس جمهور صورت پذیرد. همچنین حق دارند مقررات خلاف قانون را به سامانه ۱۲۰ به نشانی (divan-edalat.ir) گزارش نمایند تا معاونت حقوق عامه دیوان عدالت اداری، درخواست ابطال یا توقف آنها را در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری طرح نماید. اعلام گزارش نیاز به پرداخت هزینه یا تشریفات خاصی ندارد (ماده ۱۲۰ قانون دیوان عدالت اداری).

بند چهاردهم - رصد و پایش

اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران (به عنوان دبیرخانه کمیته حمایت از کسب و کار و شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی) با همکاری سایر اتاق‌ها و تشکلهای اقتصادی موظف است گزارش نقض موردی حقوق مندرج در این راهنما را به نحو مستمر و نیز پایش تحقق آن را سالانه به وزارت امور اقتصادی و دارایی و معاونت حقوقی ریاست جمهوری ارسال نماید.

پیش‌نویس این راهنما در تاریخ ۱۴۰۳/۳/۱۲ در پایگاه اطلاع‌رسانی بارگذاری و متعاقباً در (۱۴) بند جهت آگاهی فعالان اقتصادی و رعایت دقیق آن توسط دستگاه‌های اجرایی ابلاغ و در پایگاه کسب و کار منتشر گردید.

مجید انصاری



رونوشت:

- جناب آقای محمدی گلپایگانی، رئیس محترم دفتر مقام معظم رهبری، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای ازه‌ای، رئیس محترم قوه قضائیه، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای قالیباف، رئیس محترم مجلس شورای اسلامی، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای آملی لاریجانی، رئیس محترم مجمع تشخیص مصلحت نظام، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای موحدی آزاد، دادستان محترم کل کشور، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای خدائیان، رئیس محترم سازمان بازرسی کل کشور، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای دستغیب، رئیس کل محترم دیوان محاسبات کشور، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای الفاصی مهر، رئیس محترم دادگستری کل استان تهران و رییس ستاد پیگیری سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی دادگستری استان تهران، جهت استحضار و دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای تقوی‌نژاد، دبیر محترم هیات دولت، جهت استحضار و صدور دستور اطلاع رسانی لازم
- جناب آقای خانی‌زاد، رییس محترم مرکز فناوری اطلاعات، ارتباطات و امنیت نهاد ریاست جمهوری، جهت اقدام لازم
- جناب آقای مهدی‌زاده، معاون محترم تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، جهت اقدام لازم
- جناب آقای عبادی، معاون محترم هماهنگی و برنامه‌ریزی امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی، جهت اقدام لازم
- جناب آقای نظری، سرپرست محترم مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی، جهت آگاهی و اقدام لازم
- جناب آقای حسن‌زاده، رئیس محترم اتاق ایران و دبیر کمیته حمایت از کسب و کار، جهت آگاهی و اقدام لازم
- جناب آقای عبداللهی، رئیس محترم اتاق تعاون ایران، جهت آگاهی و اقدام لازم
- جناب آقای صفایی، رئیس محترم اتاق اصناف ایران، جهت آگاهی و اقدام لازم
- جناب آقای آدینه، دبیرکل محترم کانون عالی انجمن‌های صنفی کارفرمایی ایران، جهت آگاهی و اقدام لازم
- اداره کل حوزه/
- کمیته حقوقی حمایت از کسب و کار/۴۵۴۲۶

شماره: ۱۲۰۵۸۶/ ۵۸۳۸۵/
تاریخ: ۱۴۰۴/۰۷/۲۶
ساعت: ۱۵:۵۰
طبقه بندی:
فوریت:

بسم تعالی

معاون محترم حقوقی و امور مجلس وزارت آموزش و پرورش
مدیرکل محترم حقوقی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات
معاون محترم حقوقی و امور مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی
معاون محترم حقوقی و بین المللی وزارت امور خارجه
معاون محترم حقوقی، مجلس و استان های وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی
معاون محترم امور حقوقی و مجلس و استان های وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
معاون محترم توسعه مدیریت و منابع وزارت جهاد کشاورزی
معاون محترم حقوقی و امور مجلس وزارت دادگستری
معاون محترم حقوقی وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح
معاون محترم حقوقی، امور مجلس و استان های وزارت راه و شهرسازی
سرپرست محترم امور حقوقی و مجلس وزارت صنعت، معدن و تجارت
معاون محترم حقوقی و امور مجلس وزارت علوم، تحقیقات و فناوری
معاون محترم حقوقی و امور مجلس و استان های وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی
مشاور و جانشین محترم وزیر در امور حقوقی و مجلس وزارت کشور
معاون محترم امور مجلس، حقوقی و استان های وزارت میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی
معاون محترم امور حقوقی و مجلس وزارت نفت
سرپرست محترم معاونت حقوقی، پشتیبانی و مجلس وزارت نیرو
معاون محترم امور حقوقی، مجلس و استان های وزارت ورزش و جوانان
معاون محترم حقوقی و امور مجلس بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران
سرپرست محترم معاونت توسعه مدیریت و امور مجلس سازمان برنامه و بودجه کشور
سرپرست محترم معاونت حقوقی و امور مجلس بنیاد شهید و امور ایثارگران
معاون محترم حقوقی، مجلس و نظارت سازمان اداری و استخدامی کشور
معاون محترم توسعه مدیریت، حقوقی و امور مجلس سازمان حفاظت محیط زیست
معاون محترم امور حقوقی و مجلس معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان رئیس جمهور
معاون محترم امور مقابله و هماهنگی حقوقی ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز

معاون محترم حقوقی و امور مجلس سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران

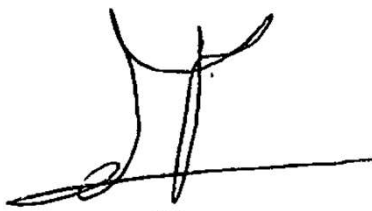
سرپرست محترم توسعه مدیریت، امور حقوقی و مجلس سازمان ملی استاندارد

معاون محترم حقوقی و امور مجلس دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد و ویژه اقتصادی

با سلام و احترام؛

در راستای اجرای بند (۵) بخش (ب) ماده (۲) تفاهم نامه مشترک فی مابین این معاونت و اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۱۶ (پیوست) مبنی بر طراحی و انتشار راهنمای جامع حقوق فعالان اقتصادی و پیرو انتشار راهنمای حقوق فعالان اقتصادی در مواجهه با مقررات ابلاغی معاون محترم حقوقی رئیس جمهور (شماره ۴۹۰۶۷/۱۱۴۱۸۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۳۰ به پیوست)، خواهشمند است دستور فرمایید پیش نویس دومین راهنما تحت عنوان «حقوق فعالان اقتصادی در معاملات بخش عمومی» (پیوست)، بررسی و نظرات اصلاحی ظرف مدت ۳۰ روز به این معاونت منعکس گردد.

شایان ذکر است پیش نویس یاد شده وفق تبصره (۲) ماده (۳) آیین نامه اجرایی ماده (۲۴) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در پایگاه ملی اطلاع رسانی قوانین و مقررات کشور (به نشانی dotic.ir) منتشر گردیده است.



محمود کلهری

مدیر کل حوزه معاونت حقوقی

رونوشت :

- ✉ حجت الاسلام و المسلمین جناب آقای انصاری، معاون محترم حقوقی رئیس جمهور، جهت استحضار
- ✉ جناب آقای پاداش، معاون محترم هماهنگی و نظارت اقتصادی و زیربنایی معاون اول رئیس جمهور، جهت استحضار
- ✉ جناب آقای صیامی، دبیر محترم کمیسیون اقتصاد دفتر هیات دولت، جهت استحضار و دستور اعلام نظر
- ✉ جناب آقای ساکی، دبیر محترم کمیسیون زیربنایی، صنعت و محیط زیست دفتر هیات دولت، جهت استحضار و دستور اعلام نظر
- ✉ جناب آقای فیضی زنگیر، دبیر محترم کمیسیون برنامه و بودجه دفتر هیات دولت، جهت استحضار و دستور اعلام نظر
- ✉ جناب آقای توفیقی، سرپرست محترم مرکز توسعه تجارت الکترونیکی وزارت صنعت، معدن و تجارت، جهت استحضار و دستور اعلام نظر
- ✉ جناب آقای نگاهداری، رئیس محترم مرکز پژوهش های مجلس شورای اسلامی، جهت استحضار



معاونت حقوقی رئیس جمهور

شماره: ۱۲۰۵۸۶/ ۵۸۳۸۵/

تاریخ: ۱۴۰۴/۰۷/۲۶

ساعت: ۱۵:۵۰

طبقه بندی:

فوریت:

جناب آقای نظری، رئیس محترم مرکز ملی پایش، مطالعات و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی، جهت استحضار و دستور اعلام نظر

جناب آقای حسن زاده، رئیس محترم اتاق ایران و دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، جهت آگاهی و اعلام نظر

جناب آقای نوده فراهانی، رئیس محترم اتاق اصناف ایران، جهت آگاهی و اعلام نظر

جناب آقای عبداللهی، رئیس محترم اتاق تعاون ایران، جهت آگاهی و اعلام نظر

جناب آقای آدینه، دبیرکل محترم کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران، جهت آگاهی و اعلام نظر

جناب آقای نجفی عرب، رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی تهران، جهت آگاهی و اعلام نظر
اداره کل حوزه /